



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10



Saksbehandler

Tor Sæther

Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon

73 19 92 82

Vår dato

05.11.2015

Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

2013/1430-421.4

Deres ref.

Rissa kommune
Rådhusvegen 13
7100 RISSA



Samordnet uttalelse til reguleringsplan for deler av eiendommen Sliper - Rissa 86/1

Vi viser til oversendt forslag til reguleringsplan. Vi viser videre til brev fra Fylkesmannen til kommunene datert 24.09.2013 og 13.02.2014 om at Sør-Trøndelag er utpekt som pilot for samordning av statlige uttalelser og at Fylkesmannen er gitt ansvaret for denne samordningen.

Fylkesmannen har i denne saken mottatt uttalelser fra følgende fagmyndigheter:

- Mattilsynet

Det foreligger vilkår for egengodkjenning fra Mattilsynet som sektormyndighet. Uttalelsene fra fagmyndighetene følger i vedlegg. Det vises til disse for nærmere begrunnelser for vilkår for egengodkjenning og generell rådgivning for det videre planarbeidet.

Under følger innspill til planen fra Fylkesmannens fagavdelinger:

Overordnede føringer

Reguleringsplanen er ikke i tråd med overordna plan. Planområdet er avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål i kommuneplanens arealdel vedtatt i 2010. Det er planlagt fritidsboliger, utleiehytter, flere campingplasser, småbåthavn m.m.

Landbruk og bygdeutvikling

Det fremgår at det ikke har vært knyttet landbruksvirksomhet til områdene som er planlagt til fritidsbebyggelse. Videre at noe areal har vært brukt til beite i perioder, men at disse områdene er ivaretatt i planen. Fylkesmannen har på denne bakgrunn ingen innvendinger til planforslaget. Vi slutter oss til lokal landbruksmyndighets vurderinger i saken.

Miljøvern

Fylkesmannen påpeker at det er uheldig dersom kommunen åpner for utbygging i områder som ikke er vurdert i overordnet plan og påpeker at ny bebyggelse bør plasseres i områder avsatt til utbygging. Fylkesmannen viser til at en bit-for-bit utbygging er uheldig fordi det over tid fører til undergraving av gjeldende arealplaner og kommunens helhetlige utbyggingsstrategi. Sumeffekten av en slik

utbygging kan ha negative konsekvenser for både biologisk mangfold, friluftsliv og kulturlandskap. Når det planlegges i strid med kommuneplanen bør det foreligge en begrunnelse, noe som ikke foreligger i dette tilfellet.

I reguleringsplanen er det satt av 3 områder til campingplass like ved Storvatnet. To av disse områdene (C01 og C03) er lagt helt ned til vannet, mens område C02 ligger ca. 10 meter i fra strandkanten.

Etter Fylkesmannens vurdering er det uheldig å åpne for inngrep helt ned til strandkanten. I Stortingsmelding nr. 26 (2006-2007) om Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand fremheves det at det er behov for en mer offensiv, helhetlig og langsiktig arealpolitikk i og langs vassdrag. Dette ønsket finner vi igjen i naturmangfoldloven hvor det går frem at det skal legges til rette for en økosystembasert og bærekraftig forvaltning til mest mulig glede og nytte for befolkningen.

Svært mange kommuner har gjennom kommuneplanens arealdel innført byggeforbud langs vann og vassdrag. I kommuneplanen for Rissa 2010 – 2021 er det angitt et forbud mot fritidsbebyggelse 50 meter fra strandlinjen til vann og vassdrag. Fylkesmannen mener at denne byggegrensen også bør omfatte campingplasser. I Stortingsmeldingen står det at Regjeringen forventer at kommuneplanene følges opp ved behandlingen av detaljplaner og enkeltsaker.

I 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser, jf. plan- og bygningsloven § 1-8. Norske vassdrag er en verdifull ressurs. Innsjøer, tjern, elver og bekker er viktige landskapselement samtidig som det gir grunnlag for et rikt plante- og dyreliv. Vassdragene har også fått en stadig større betydning som en ressurs for naturopplevelse og friluftsliv. For å ivareta disse verdiene er det viktig at det settes av et belte ned mot vassdrag, hvor det ikke tillates bebyggelse. I tillegg til en byggefrie sone bør også bredden på kantsonen fastsettes i reguleringsplanen. Vi viser til vannressurslovens § 11, hvor det står *"langs bredden av vassdrag med årsikker vannføring skal det opprettholdes et begrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr"*.

Campingplassområde C01 er lagt helt ned til vannet. Som nevnt over er det viktig at det settes av areal langs vassdrag som forblir ubebygd. Både med tanke på naturmangfoldet og allmenhetens tilgjengelighet til området. Fylkesmannen har derfor innsigelse til at området C01 går helt ned til vannet. For at innsigelsen skal utgå må det settes av en sone på minimum 20 meter der det ikke kan tillates bebyggelse eller øvrige inngrep (foruten tursti eller annen tilretteleggelse for allmenheten). Vi anbefaler at *Naturformålet* som er benyttet i de øvrige områdene mot vannet, benyttes mellom campingplassen og Storvatnet.

Under befaringen ble det observert at område C02 allerede er tilrettelagt for campingvogner. Fylkesmannen kan ikke se at en slik søknad har vært sendt til uttalelse. Etter vår vurdering har ikke dette området de store verdiene for hverken naturmangfold eller friluftsliv. Det er i plankartet sikret et grøntbelte mot vassdraget. Fylkesmannen vil derfor ikke reise innvendinger til at område C02 blir tatt i bruk til campingplass.

Området C03 ligger et stykke unna den øvrige bebyggelsen og rett ved Storvatnet og en bekk som renner ut i vannet. I forbindelse med befaring ble det registrert at nesten all vegetasjon er fjernet fra området. Dette er svært uheldig.

Hele planområdet er i vedtatt kommuneplan satt av til landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF). I LNF-områdene er det akkurat disse formålene som skal tillegges særlig vekt i vurdering av om tiltak skal tillates. Etter Fylkesmannens vurdering vil tilrettelegging av campingplass C03 være i strid med plan- og bygningsloven § 1-8. Det vil være uheldig for vassdragsnaturen å bygge ut området til campingplass. På grunn av nærheten til vassdrag og avstanden fra de øvrige byggeområdene i reguleringsplanen bør det ikke etableres en campingplass i dette området. Store deler av eiendommen blir som følge av denne reguleringsplanen utnyttet. Vi mener derfor at dette området, som står i direkte sammenheng med Storvatnet og bekken, må holdes ubebygd.

I planforslaget er det satt av ett område til småbåthavn og to områder til naust/uthus/badeplass. I forbindelse med sluttbehandlingen må behovet for naust vurderes. Skulle det være behov for oppbevaring av båter bør det søkes fellesløsninger, fremfor at det bygges enkeltnaust. Med bakgrunn i at inngrepene bør samles er det ikke ønskelig at det tillates naustbygging på mer enn ett område i reguleringsplanen. Fylkesmannen mener derfor at området merket med «N» rett sør for gnr. 86, bnr. 16 må tas ut av planen. Behovet for naust bør kunne løses i naustområdet nord-øst for campingplass C02.

Det er avsatt et relativt stort område til småbåtanlegg (SBA01) vest i planområdet. Fylkesmannen kan vanskelig se at det er behov for å ta i bruk et så stort område til forankring av båter. Vi har planfaglig råd om at arealet reduseres med minst halvparten av dagens areal.

Universell utforming

Fylkesmannen og Sør-Trøndelag fylkeskommune har begge et ansvar for å ivareta universell utforming i planleggingen. Vi har inngått avtale med fylkeskommunen om at de ivaretar universell utforming i uttalelser til plansaker.

Samfunnssikkerhet

Ingen merknad.

Det fremmes følgende vilkår for egengodkjenning til reguleringsplanen:

Fylkesmannen som miljøvernmyndighet

1. Med bakgrunn i plan- og bygningslovens § 1-8 så må området CO1 trekkes 20 meter fra strandkanten, samt at område CO3 må tas ut av planforslaget.
2. Med bakgrunn i hensynet til strandsonen, jfr. plan- og bygningslovens § 1-8, må område angitt som «N» tas ut av planforslaget.

Mattilsynet

3. Med bakgrunn i drikkevannsforskriftens § 4 har Mattilsynet vilkår til planforslaget i sin helhet.

Vi minner om at vilkår for egengodkjenning innebærer at det er innsigelse til planen dersom vilkårene ikke imøtekommes. Vi oppfordrer kommunen til å ta kontakt for en videre dialog om hvordan vilkårene best kan imøtekommes.

Med hilsen

Brit Skjelbred
kst. fylkesmann

Alf-Petter Tenfjord
direktør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kontaktpersoner: Landbruk: Margrethe Halsan, tlf. 73 19 92 73
Miljøvern: Harald Høydal, tlf. 73 19 92 14
Barn og unge: Jostein Magne Krutvik, tlf. 73 19 91 48
Sosial og helse: Frode Engtrø, tlf. 73 19 93 18
Samfunnssikkerhet: Kaja K. Kristensen, tlf. 73 19 91 69
Reindrift: Helge Hansen, tlf. 72 40 92 12
Universell utforming: Sør-Trøndelag fylkeskommune
v. Vegard Hagerup, tlf. 73 86 64 46

vedlegg

1 Tilbakemelding etter etablering av ROS analyse for Skaudal vannverk

Kopi:
Sør-Trøndelag
fylkeskommune
Mattilsynet

PB 2350 Sluppen

7004 TRONDHEIM

Felles postmottak, Postboks 2381
383

MOTTATT

13 AUG 2015

RISSA KOMMUNE

RISSA KOMMUNE
RISSA KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON
V/ Siri Vannebo
Rådhusveien 13
7100 RISSA

Deres ref:

Vår ref: 2015/163487

Dato: 10.08.2015

Org.nr: 985399077

 RISSA KOMMUNE
18 AUG 2015
Saksnr.: 2013/306-28

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler

Mattilsynet

TILBAKEMELDING ETTER ETABLERING AV ROS ANALYSE FOR SKAUGDAL VANNVERK

I forbindelse med at det er planlagt etablering av et hyttefelt på eiendommen Sliper gård, som befinner seg ved Storvatnet, har Rissa kommunale vannverk laget en ROS analyse for Skaugdal vannverk.

Vannverket har sett for seg ulike hendelser ved den nåværende situasjonen og sett hva som kan skje hvis det blir gjennomført en utbygging av hytter ved Sliper gård.

Etter å ha gått gjennom ROS analysen for Skaugdal vannverk kommer det frem at det planlegges nytt renseanlegg for vannverket. Dette er gode nyheter for abonnentene, da vannverket har hatt noen tilfeller av koliforme bakterier etter analyse i 2014.

Det er foreslått at det skal etableres sikringssoner i området ved vannet og deler av nedbørsfeltet til Storvatnet.

Det er fra vannverket sin side foreslått følgende risiko reduserende tiltak:

- Planlagte nye fritidsboliger like nord for kommunens vannbehandlingsanlegg utgår av plan eller søkes plassert lengre nord
- Områder for campingvogn/vognoppstillinger (merket med CO2 og CO3 i den foreslåtte reguleringsplanen) tas ut av planen evt vurderes for annen plassering
- Avløp fra kloakkanlegg føres til renseanlegg og til resipient utenfor Storvatnets nedbørsfelt.
- Klausulering for deler av vannkilde og nedbørsfelt

Det kommer frem av ROS analysen at det vil kunne føre til større risiko med en økt aktivitet ut over den nåværende situasjonen i området ved drikkevannsinntaket ved Sliper gård.

Konklusjon

Mattilsynet sin oppgave er å forvalte Matloven og Drikkevannsforskriften. Det er i den anledning viktig at drikkevannskilden blir beskyttet på en tilfredsstillende måte.

Minner om at det er forbudt å forurensen en drikkevannskilde (§4 i drikkevannsforskriften) dette gjelder også akkumulert forurensning. Med dette menes forurensning fra flere forurensningskilder, f.eks. utslipp fra flere virksomheter, som samlet sett kan medføre fare for forurensning av drikkevannet, selv om ikke forurensningen fra hvert enkelt gjør det. Det er her avgjørende etter

Mattilsynet
Region Midt

Saksbehandler: Tove Marie Hervik
Tlf: 22 40 00 00 / 22779214
E-post: postmottak@mattilsynet.no
(Husk mottakers navn)

Postadresse:
Felles postmottak, Postboks 383
2381 Brumunddal
Telefaks: 23 21 68 01

www.mattilsynet.no

drikkevannsforskriften om forurensningen av vannforsyningssystemet kan medføre fare for forurensning av drikkevannet.

I dette tilfellet vurderes den foreslåtte utbyggingen som en fare for at drikkevannet kan forurenses.

Mattilsynet opplever å ha en god dialog med vannverket og kommunen i denne saken.

Vannverket har benyttet metodikk for ROS- analyse som er anbefalt av Mattilsynet for ROS analyse for vannforsyning.

Hvis de foreslåtte endringene som er gitt av det kommunale vannverket skulle bli tatt til følge av utbygger, vil det ikke endre på uttalelser gitt av Mattilsynet tidligere(ref. nr. 2014/109602) i denne saken. Slik det er i dag er Storvatnet et meget populært friluftsområde der en del av aktiviteten på vannet har utgangspunkt fra Sliper-osen.

Det er viktig å huske på at man ved en økt forurensning ikke ivaretar kvaliteten på drikkevannet ved å iverksette flere rensetrinn. Det beste utgangspunktet for et godt drikkevann er at vannkilden er så ren som mulig.

En utbygging av enda flere hytter/fritidsboliger med innlagt vann og avløp, vil kunne medføre en økt risiko for hendelser som kan forurense drikkevannet.

Med hilsen

Jan Arild Røkke
seksjonssjef

Tove M. Hervik
Tove Marie Hervik
førsteinspektør